



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

NOTA TÉCNICA - 04/2022 - PROGINST

UFAL ENFRENTA NOVO BLOQUEIO/CORTE ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO – ALERTA CRÍTICO

1. Identificação dos problemas

O novo bloqueio no orçamento discricionário da Universidade Federal de Alagoas (Ufal), aferroado pelo Ministério da Economia (ME), atinge todo o limite ainda disponível para empenhos. Por meio de comunicado no Sistema Integrado de Administração Financeira (SIAFI), emitido na tarde do dia 28 de novembro de 2022, a Secretaria de Planejamento e Orçamento - SPO/MEC notificou as Universidades e Institutos Federais sobre o bloqueio imposto pelo Ministério da Economia com o objetivo de cumprir a regra do Teto de Gastos (EC nº 95/2016).

Para fazer frente aos cancelamentos orçamentários (**corte**) já ocorridos em junho do presente exercício, no total efetivo de **R\$ 6.974.001,00** a Universidade foi instada a recorrer à utilização do orçamento projetado para as despesas de dezembro de 2022. Essa movimentação impõe o reconhecimento tácito de consequente dívida de 2022 para ser paga no Exercício 2023 e teve como mote a implementação de programas e ações acadêmicas destinadas ao ensino, pesquisa e extensão.

Naquele momento, houve “**bloqueio de limite de empenho**” no montante de **R\$ 9.598.994,00** que estavam previstos para conclusão dos processos aquisitivos em andamento em favor da Assistência Estudantil, Capacitação de Servidores, apoio a ações finalísticas e complementação de despesas com contratos continuados e investimentos.

Não obstante a liberação do “**bloqueio de limite de empenho**” realizado pelo MEC às 12h do dia 1º de dezembro, no mesmo dia, cerca de 19h o Comunicado SIAFI 2022/3095354 trouxe mensagem de nova ação do Ministério da Economia que decretou o efetivo “**bloqueio do orçamento**” no montante total de **R\$ 10.227.877,00**, de acordo com o Quadro 01, que detalha e localiza esses valores.

Quadro 1 - Demonstrativo dos Créditos Orçamentários Bloqueados para Empenho

Ação Orçamentária	Grupo de Despesa	Fonte	DOTAÇÃO	BLOQUEIO SOF	EMPENHADO	SALDO
00PW - Contribuições a Entidades	3 - Desp. Correntes	100	109.000	4.261	106.352	-3.048
20GK - Fomento às Ações Finalísticas	3 - Desp. Correntes	188	500.000		500.000	0
20GK - Idiomas sem Fronteiras	3 - Desp. Correntes	100	84.000	434	84.000	-434
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	150	2.410.922	740.931	1.767.549	-110.402
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	150	114.035	25.328	89.251	-544
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	163	327.295	280.434	78.508	-31.647
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	150	400.000	220.032	183.281	-3.313
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	188	250.000		135.000	115.000
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	100	50.516.467	1.770.668	49.320.346	-574.547
20RL - Funcionamento da ETA	3 - Desp. Correntes	100	559.900	83.903	479.979	-81.400
20RL - Funcionamento da ETA	3 - Desp. Correntes	100	5.100	5.100	0	0
20RL - Funcionamento da ETA	4 - Investimentos	100	119.621	81.583	39.300	-1.262
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	100	101.102	89.221	11.948	-67
2994 - Assistência aos Estudantes ETA	3 - Desp. Correntes	100	222.577	18.434	204.800	-18.434
4002 - PNAES	3 - Desp. Correntes	100	8.529.956	606.174	8.002.731	-78.949
4002 - PNAES	4 - Investimentos	100	402.536	400.000	2.536	0
4002 - PNAES	3 - Desp. Correntes	100	13.100.842	1.040.524	12.289.060	-228.742



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

4002 - PROMISAES	3 - Desp. Corrente	100	199.573	40.385	160.476	-1.288
4572 - Capacitação de Servidores	3 - Desp. Corrente	100	517.393	51.446	469.973	-4.026
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	100	855.066	855.066	0	0
8282 - Reestruturação	3 - Desp. Corrente	100	8.508.478	38.791	8.496.861	-27.174
20RK - Funcionamento da Instituição (Hospital Veterinário)	3 - Desp. Corrente	100	73.500	71.196	2.304	0
20RK - Funcionamento da Instituição (Hospital Veterinário)	4 - Investimentos	100	129.558	126.608	2.950	0
20RK - Funcionamento da Instituição (Graduação Medicina)	3 - Desp. Corrente	100	331.679	161.822	174.582	-4.725
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	342	3.000.000	3.000.000	282.042	-282.042
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	100	2.370.771	515.536	1.855.703	-468
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	188	1.300.000		1.101.446	198.554
TOTAL			95.039.371	10.227.877	85.840.977	-1.138.957

Fonte: SIOP. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST

Com esse cenário, o comprometimento dos recursos orçamentários com a manutenção dos contratos passou a ser mais impactante. O quadro a seguir identifica o percentual comprometido com os contratos atualmente firmados que não atendem a real demanda, considerando principalmente o retorno presencial das atividades já ocorrido neste Exercício, e que necessita ampliar-se, ainda mais, em 2023:

Quadro 2 - Dotação Orçamentária, Empenhos Realizados e Percentual Comprometido

Ano	Dotação Atualizada	Projeção com Contratos	% Comprometido
2019	R\$ 73.224.601,00	R\$ 61.434.620,00	83,90%
2020	R\$ 71.398.197,00	R\$ 54.122.518,00	75,80%
2021	R\$ 55.031.080,00	R\$ 45.607.069,10	82,88%
2022	R\$ 62.056.183,00	R\$ 59.223.665,41	95,44%

Fonte: SIOP. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST

2. Demandas Represadas com o Bloqueio

Unidades Acadêmicas e Administrativas

Permanece bloqueada, neste momento, a realização dos empenhos dos créditos extraordinários recebidos ainda em outubro de 2022 - proveniente da fonte **342** identificada no Quadro 01 acima. A demanda tem grande importância para a Universidade, pois deriva dos trabalhos de prioridades estabelecidas no Plano Anual de Compras – PAC, delineado pelas Unidades Acadêmicas e Administrativas. Todo o valor recentemente recebido foi agora bloqueado, comprometendo a melhoria da infraestrutura e a qualidade dos serviços, impactando diretamente nas atividades fim e meio. São impactadas as ações de atualização de equipamentos dos laboratórios didáticos, equipamentos de uso administrativo, entre outros. Há também impactos em ações como diárias, passagens, deslocamentos, combustível, consumíveis, entre outros.



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

Pós-Graduação e Pesquisa

As perdas no PROGRAMA DE EXCELÊNCIA E QUALIDADE DA PÓS-GRADUAÇÃO (PEXPG/UFAL), no âmbito do SUBPROGRAMA 5-MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS, somam R\$500.000,00 ficaram represados os processos de DL (Dispensa de Licitação) e INEX (Inexigibilidade de Licitação) para manutenção dos equipamentos, iniciativa acadêmica derivada da Chamada Interna [nº 04/2022-Propeg](#). O Edital teve seu resultado divulgado em 7 de outubro de 2022 e seguiu para efetivação dos contratos e habilitação da prestação dos serviços com o necessário empenho prévio. Apesar de empenhadas, as bolsas de Iniciação Científica e Tecnológica estão comprometidas, sem expectativa de repasse financeiro pelo Ministério da Economia.

Assistência

No atendimento à Assistência Estudantil, as perdas somam mais de R\$ 2 milhões (**R\$ 2.295.766,00**, incluindo-se aqui recursos próprios captados pela Instituição, fonte 150). Nesse valor, encontram-se delineados: investimentos em acessibilidade que demandaram estudos arquitetônicos e de engenharia, bem como o fornecimento de alimentos e serviços terceirizados pelo Restaurante Universitário. Há indicativo de prejuízo imediato no funcionamento do Restaurante Universitário e no pagamento de bolsas de várias modalidades.

Infraestrutura

O recurso para conclusão da obra do Bloco de Laboratórios das Licenciaturas no Campus Arapiraca, corresponde a **R\$ 855.066,00** para o Exercício 2022, também foi comprometido uma vez que o trâmite licitatório encontrava-se em finalização. A iniciativa visava favorecer a qualidade do ensino uma vez que neste bloco irão ocorrer as interações acadêmicas com os discentes de pelo menos 6 (seis) cursos ofertados no referido Campus.

Este bloqueio que atinge diretamente à Universidade Federal de Alagoas (Ufal), há ainda manifestações da [CAPES](#) e do MEC acerca da indisponibilidade orçamentária para fechamento do ano com relação às bolsas de estudantes e residentes, respectivamente, o que impacta diretamente no desempenho acadêmico dos estudantes e na qualidade da assistência prestada pelos residentes junto ao Hospital Universitário Professor Alberto Antunes (HUPAA).

Mais ainda, não bastassem o arrocho orçamentário, os cortes e os bloqueios já relatados acima, nesta data a UFAL dispõe de **R\$ 5.853.414,70** já liquidados e **R\$ 2.007.145,97** já empenhados, conforme Quadro 3, mas absolutamente sem nenhuma previsão superior de repasse do financeiro correspondente:

Quadro 3 – Valores empenhados sem financeiro

TIPO	A LIQUIDAR (A PARTIR DE 30/11)	LIQUIDADO AGUARDANDO RECURSOS
BOLSA	5.780,00	1.109.930,00
CONTRATO	1.376.851,91	3.366.442,62
OUTROS	167.521,42	1.100.364,60
RESTAURANTE	456.992,64	276.677,48
TOTAL GERAL	2.007.145,97	5.853.414,70

Fonte: DCF – Departamento de Contabilidade



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

É urgente, mais uma vez, a reversão deste bloqueio, bem como que o Ministério da Economia honre o repasse do financeiro das liquidações já realizadas.

Os gestores das IFES avaliam que este imbróglio orçamentário acarretará graves prejuízos à educação no País.

A equipe técnica da Ufal fez sua parte com competência e seriedade. Esta mesma equipe está alerta e atuando incansavelmente no sentido de fazer o que for do seu alcance para normalizar as finanças e, por conseguinte, o funcionamento regular da Universidade.

O monitoramento passa a ser constante para identificação de quaisquer liberações no sistema de informações financeiras da União. Neste mesmo sentido gestores e fiscais dos contratos diretamente afetados estão sendo convocados a adotar as medidas restritivas necessárias para superação de mais este momento crítico.

Maceió/AL, 07 de dezembro de 2022

Pró-reitoria de Gestão Institucional