



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

NOTA TÉCNICA - 04/2022 - PROGINST

UFAL ENFRENTA NOVO BLOQUEIO/CORTE ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO – ALERTA CRÍTICO

1. Identificação dos problemas

O novo bloqueio no orçamento discricionário da Universidade Federal de Alagoas (Ufal), aferido pelo Ministério da Economia (ME), atinge todo o limite ainda disponível para empenhos. Por meio de comunicado no Sistema Integrado de Administração Financeira (SIAFI), emitido na tarde do dia 28 de novembro de 2022, a Secretaria de Planejamento e Orçamento - SPO/MEC notificou as Universidades e Institutos Federais sobre o bloqueio imposto pelo Ministério da Economia com o objetivo de cumprir a regra do Teto de Gastos (EC nº 95/2016).

Para fazer frente aos cancelamentos orçamentários (**corde**) já ocorridos em junho do presente exercício, no total efetivo de **R\$ 6.974.001,00** a Universidade foi instada a recorrer à utilização do orçamento projetado para as despesas de dezembro de 2022. Essa movimentação impõe o reconhecimento tácito de consequente dívida de 2022 para ser paga no Exercício 2023 e teve como mote a implementação de programas e ações acadêmicas destinadas ao ensino, pesquisa e extensão.

Naquele momento, houve “**bloqueio de limite de empenho**” no montante de **R\$ 9.598.994,00** que estavam previstos para conclusão dos processos aquisitivos em andamento em favor da Assistência Estudantil, Capacitação de Servidores, apoio a ações finalísticas e complementação de despesas com contratos continuados e investimentos.

Não obstante a liberação do “**bloqueio de limite de empenho**” realizado pelo MEC às 12h do dia 1º de dezembro, no mesmo dia, cerca de 19h o Comunicado SIAFI 2022/3095354 trouxe mensagem de nova ação do Ministério da Economia que decretou o efetivo “**bloqueio do orçamento**” no montante total de **R\$ 10.227.877,00**, de acordo com o Quadro 01, que detalha e localiza esses valores.

Quadro 1 - Demonstrativo dos Créditos Orçamentários Bloqueados para Empenho

Ação Orçamentária	Grupo de Despesa	Fonte	DOTAÇÃO	BLOQUEIO SOF	EMPENHADO	SALDO
00PW - Contribuições a Entidades	3 - Desp. Correntes	100	109.000	4.261	106.352	-3.048
20GK - Fomento às Ações Finalísticas	3 - Desp. Correntes	188	500.000		500.000	0
20GK - Idiomas sem Fronteiras	3 - Desp. Correntes	100	84.000	434	84.000	-434
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	150	2.410.922	740.931	1.767.549	-110.402
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	150	114.035	25.328	89.251	-544
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	163	327.295	280.434	78.508	-31.647
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	150	400.000	220.032	183.281	-3.313
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	188	250.000		135.000	115.000
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	100	50.516.467	1.770.668	49.320.346	-574.547
20RL - Funcionamento da ETA	3 - Desp. Correntes	100	559.900	83.903	479.979	-81.400
20RL - Funcionamento da ETA	3 - Desp. Correntes	100	5.100	5.100	0	0
20RL - Funcionamento da ETA	4 - Investimentos	100	119.621	81.583	39.300	-1.262
20RK - Funcionamento da Instituição	3 - Desp. Correntes	100	101.102	89.221	11.948	-67
2994 - Assistência aos Estudantes ETA	3 - Desp. Correntes	100	222.577	18.434	204.800	-18.434
4002 - PNAES	3 - Desp. Correntes	100	8.529.956	606.174	8.002.731	-78.949
4002 - PNAES	4 - Investimentos	100	402.536	400.000	2.536	0
4002 - PNAES	3 - Desp. Correntes	100	13.100.842	1.040.524	12.289.060	-228.742



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

4002 - PROMISAES	3 - Desp. Corrente	100	199.573	40.385	160.476	-1.288
4572 - Capacitação de Servidores	3 - Desp. Corrente	100	517.393	51.446	469.973	-4.026
20RK - Funcionamento da Instituição	4 - Investimentos	100	855.066	855.066	0	0
8282 - Reestruturação	3 - Desp. Corrente	100	8.508.478	38.791	8.496.861	-27.174
20RK - Funcionamento da Instituição (Hospital Veterinário)	3 - Desp. Corrente	100	73.500	71.196	2.304	0
20RK - Funcionamento da Instituição (Hospital Veterinário)	4 - Investimentos	100	129.558	126.608	2.950	0
20RK - Funcionamento da Instituição (Graduação Medicina)	3 - Desp. Corrente	100	331.679	161.822	174.582	-4.725
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	342	3.000.000	3.000.000	282.042	-282.042
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	100	2.370.771	515.536	1.855.703	-468
8282 - Reestruturação	4 - Investimentos	188	1.300.000		1.101.446	198.554
TOTAL			95.039.371	10.227.877	85.840.977	-1.138.957

Fonte: SIOP. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST

Com esse cenário, o comprometimento dos recursos orçamentários com a manutenção dos contratos passou a ser mais impactante. O quadro a seguir identifica o percentual comprometido com os contratos atualmente firmados que não atendem a real demanda, considerando principalmente o retorno presencial das atividades já ocorrido neste Exercício, e que necessita ampliar-se, ainda mais, em 2023:

Quadro 2 - Dotação Orçamentária, Empenhos Realizados e Percentual Comprometido

Ano	Dotação Atualizada	Projeção com Contratos	% Comprometido
2019	R\$ 73.224.601,00	R\$ 61.434.620,00	83,90%
2020	R\$ 71.398.197,00	R\$ 54.122.518,00	75,80%
2021	R\$ 55.031.080,00	R\$ 45.607.069,10	82,88%
2022	R\$ 62.056.183,00	R\$ 59.223.665,41	95,44%

Fonte: SIOP. Dados trabalhados pela CPO/PROGINST

2. Demandas Represadas com o Bloqueio

Unidades Acadêmicas e Administrativas

Permanece bloqueada, neste momento, a realização dos empenhos dos créditos extraordinários recebidos ainda em outubro de 2022 - proveniente da fonte **342** identificada no Quadro 01 acima. A demanda tem grande importância para a Universidade, pois deriva dos trabalhos de prioridades estabelecidas no Plano Anual de Compras – PAC, delineado pelas Unidades Acadêmicas e Administrativas. Todo o valor recentemente recebido foi agora bloqueado, comprometendo a melhoria da infraestrutura e a qualidade dos serviços, impactando diretamente nas atividades fim e meio. São impactadas as ações de atualização de equipamentos dos laboratórios didáticos, equipamentos de uso administrativo, entre outros. Há também impactos em ações como diárias, passagens, deslocamentos, combustível, consumíveis, entre outros.



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

Pós-Graduação e Pesquisa

As perdas no PROGRAMA DE EXCELÊNCIA E QUALIDADE DA PÓS-GRADUAÇÃO (PEXPG/UFAL), no âmbito do SUBPROGRAMA 5-MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS, somam R\$500.000,00 ficaram represados os processos de DL (Dispensa de Licitação) e INEX (Inexigibilidade de Licitação) para manutenção dos equipamentos, iniciativa acadêmica derivada da Chamada Interna [nº 04/2022-Propeg](#). O Edital teve seu resultado divulgado em 7 de outubro de 2022 e seguiu para efetivação dos contratos e habilitação da prestação dos serviços com o necessário empenho prévio. Apesar de empenhadas, as bolsas de Iniciação Científica e Tecnológica estão comprometidas, sem expectativa de repasse financeiro pelo Ministério da Economia.

Assistência

No atendimento à Assistência Estudantil, as perdas somam mais de R\$ 2 milhões (**R\$ 2.295.766,00**, incluindo-se aqui recursos próprios captados pela Instituição, fonte 150). Nesse valor, encontram-se delineados: investimentos em acessibilidade que demandaram estudos arquitetônicos e de engenharia, bem como o fornecimento de alimentos e serviços terceirizados pelo Restaurante Universitário. Há indicativo de prejuízo imediato no funcionamento do Restaurante Universitário e no pagamento de bolsas de várias modalidades.

Infraestrutura

O recurso para conclusão da obra do Bloco de Laboratórios das Licenciaturas no Campus Arapiraca, corresponde a **R\$ 855.066,00** para o Exercício 2022, também foi comprometido uma vez que o trâmite licitatório encontrava-se em finalização. A iniciativa visava favorecer a qualidade do ensino uma vez que neste bloco irão ocorrer as interações acadêmicas com os discentes de pelo menos 6 (seis) cursos ofertados no referido Campus.

Este bloqueio que atinge diretamente à Universidade Federal de Alagoas (Ufal), há ainda manifestações da [CAPES](#) e do MEC acerca da indisponibilidade orçamentária para fechamento do ano com relação às bolsas de estudantes e residentes, respectivamente, o que impacta diretamente no desempenho acadêmico dos estudantes e na qualidade da assistência prestada pelos residentes junto ao Hospital Universitário Professor Alberto Antunes (HUPAA).

Mais ainda, não bastassem o arrocho orçamentário, os cortes e os bloqueios já relatados acima, nesta data a UFAL dispõe de **R\$ 5.853.414,70** já liquidados e **R\$ 2.007.145,97** já empenhados, conforme Quadro 3, mas absolutamente sem nenhuma previsão superior de repasse do financeiro correspondente:

Quadro 3 – Valores empenhados sem financeiro

TIPO	A LIQUIDAR (A PARTIR DE 30/11)	LIQUIDADO AGUARDANDO RECURSOS
BOLSA	5.780,00	1.109.930,00
CONTRATO	1.376.851,91	3.366.442,62
OUTROS	167.521,42	1.100.364,60
RESTAURANTE	456.992,64	276.677,48
TOTAL GERAL	2.007.145,97	5.853.414,70

Fonte: DCF – Departamento de Contabilidade



**UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL**

É urgente, mais uma vez, a reversão deste bloqueio, bem como que o Ministério da Economia honre o repasse do financeiro das liquidações já realizadas.

Os gestores das IFES avaliam que este imbróglio orçamentário acarretará graves prejuízos à educação no País.

A equipe técnica da Ufal fez sua parte com competência e seriedade. Esta mesma equipe está alerta e atuando incansavelmente no sentido de fazer o que for do seu alcance para normalizar as finanças e, por conseguinte, o funcionamento regular da Universidade.

O monitoramento passa a ser constante para identificação de quaisquer liberações no sistema de informações financeiras da União. Neste mesmo sentido gestores e fiscais dos contratos diretamente afetados estão sendo convocados a adotar as medidas restritivas necessárias para superação de mais este momento crítico.

Maceió/AL, 07 de dezembro de 2022

Pró-reitoria de Gestão Institucional